



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

---

**RAPPORTO SULLA DISPERSIONE SCOLASTICA**  
**ABBANDONI E FREQUENZE IRREGOLARI**  
**ANNO SCOLASTICO 2022/23**

**A cura della Direzione Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania**

**Fonte dei dati: Dati trasmessi dalle Istituzioni scolastiche dal 10/02/2023 al 07/03/2023.**





Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

---

## Sommario

Premessa.....	3
1. Le rilevazioni condotte nell'anno scolastico 2021/22.....	3
2. La rilevazione di febbraio 2023 .....	4
3. Sintesi dati regionali anno scolastico 2022/23 .....	5
4. Sintesi dati provinciali anno scolastico 2022/23 .....	6
4.1 Provincia di Avellino.....	6
4.2 Provincia di Benevento.....	7
4.3 Provincia di Caserta .....	7
4.4 Provincia di Napoli.....	8
4.5 Comune di Napoli .....	8
4.6 Provincia di Salerno .....	9
5. Considerazioni conclusive.....	9

Allegato: Esiti rilevazione dispersione scolastica. Abbandoni e frequenze irregolari anno scolastico 2022/23



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

---

## Premessa

Questo Ufficio ha avviato, sin da marzo 2022, continue interlocuzioni con gli Uffici della Prefettura, della Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni, con ANCI e con il Comune di Napoli, al fine di condividere azioni volte alla prevenzione della dispersione e dell'abbandono scolastico semplificando e innovando la procedura di segnalazione degli alunni inadempienti all'obbligo di istruzione.

La finalità è stata quella di coordinare e di riportare ad unità gli interventi e le procedure attivate da ciascun Ente e costruire un percorso unico di rilevazione e segnalazione finalizzato ad una rapida presa in carico delle situazioni di fragilità educativa e di disagio.

A tal fine e in sinergia con tutti gli attori coinvolti, sono state elaborate le Linee guida, inviate a tutte le scuole della Regione con Nota prot.37634 del 5.10.2022, contenenti "*Indicazioni sulle modalità di segnalazione degli alunni inadempienti all'obbligo di istruzione*" con allegata una "*Scheda unica di segnalazione degli alunni inadempienti*" da inviare, a cura delle scuole, contestualmente al Comune di riferimento e alla competente Procura presso il Tribunale per i minorenni.

Il documento e la scheda di segnalazione sono stati presentati in Conferenze di servizio interistituzionali a livello regionale e condivise con tutti i Sindaci.

La nuova procedura ha innovato le modalità di segnalazione degli alunni inadempienti da parte delle istituzioni scolastiche coinvolgendo, già dalla prima fase di segnalazione, oltre all'ente locale di riferimento, la Procura competente, al fine di rendere più efficaci le azioni di prevenzione e contrasto del fenomeno dell'abbandono scolastico intercettando i segnali predittivi di comportamenti a rischio e devianze minorili.

È da evidenziare che tale strategia di azione, concertata con i diversi attori coinvolti, ha creato le premesse per una risposta trasversale e interistituzionale ad un fenomeno multidimensionale che non riguarda solo la scuola ma attiene alla società civile nel suo complesso.

## 1. Le rilevazioni condotte nell'anno scolastico 2021/22

Allo scopo di procedere ad una prima quantificazione dei dati relativi alla dispersione scolastica e al rischio di abbandono in Campania, relativamente all'anno scolastico 2021/22, quest'Ufficio ha effettuato, nel mese di aprile 2022, **una prima rilevazione** relativa alle frequenze irregolari e alle interruzioni di frequenza alla data del 15 marzo 2022.

Si è trattato di un primo passo di un'indagine più organica e approfondita, seguita da una **seconda rilevazione** effettuata a luglio 2022, a conclusione degli scrutini finali e degli Esami di Stato.

Tale rilevazione ha riguardato i dati relativi alle ammissioni alla classe successiva inseriti in Anagrafe studenti (SIDI) da tutte le istituzioni scolastiche.

In particolare, la seconda rilevazione ha permesso la visualizzazione e la quantificazione del numero di alunni e studenti suddivisi per le seguenti categorie:



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

1. “AMMESSI”
2. “NON AMMESSI”
3. “NON AMMESSI, per mancata frequenza di almeno tre quarti dell’orario annuale” (D.P.R. 122/2009, art. 14 comma7).

Occorre precisare che il campo di indagine è stato delimitato al periodo dell’obbligo di istruzione (quindi dalla classe 1<sup>a</sup> primaria alla classe 2<sup>a</sup> degli Istituti di istruzione secondaria di II grado) ed alle scuole statali: la rilevazione non ha dunque interessato i CPIA e gli Istituti paritari.

Inoltre, alle Istituzioni scolastiche è stato chiesto di indicare i dati relativi alla sede principale, in modo che fosse possibile individuare le aree geografiche di maggiore criticità, corrispondenti ai Comuni e, per Napoli, alle 10 municipalità.

## 2. La rilevazione di febbraio 2023

A seguito della pubblicazione e diffusione delle Linee guida relative alla nuova procedura di segnalazione, questa Direzione ha effettuato lo scorso febbraio 2023 una terza rilevazione.

Il **campo di indagine** è stato delimitato al periodo dell’obbligo di istruzione (quindi dalla classe 1<sup>a</sup> primaria alla classe 2<sup>a</sup> degli Istituti di istruzione secondaria di II grado) ed alle scuole statali: la rilevazione non ha dunque interessato i CPIA e gli Istituti paritari.

Su un totale di 973 Istituzioni scolastiche statali della Campania, interessate alla rilevazione, hanno risposto alla data del termine del 28 febbraio 2023, n.918 scuole, pari al 94,35 %, così ripartite tra le varie province:

- n.67 II.SS. di Avellino su un totale di 72;
- n.51 II.SS. di Benevento su un totale di 53;
- n.145 II.SS di Caserta su un totale di 152;
- n..468 II.SS. di Napoli su un totale di 511;
- n.187 II.SS. di Salerno su un totale di 193.

Il totale di alunni oggetto della rilevazione è pari a **481.539 su 528.661 risultanti dai dati relativi all’organico di fatto**, pari al 91,09% degli alunni iscritti per l’a.s.2022/23

GRADO DI ISTRUZIONE	TOTALE POPOLAZIONE ALUNNI DA O.F. anno scolastico 2022/23	TOTALE ALUNNI CAMPIONE	% CAMPIONE ALUNNI
PRIMARIA	232.062	208.788	89,97%
SCUOLA SECONDARIA I GRADO	171.441	158.094	92,21%
SCUOLA SECONDARIA II GRADO (BIENNIO)	125.158	114.657	91,61%
<b>TOTALE REGIONE CAMPANIA</b>	<b>528.661</b>	<b>481.539</b>	<b>91,09%</b>



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

### Le aree di indagine

Sono state focalizzate tre principali **aree di indagine**:

#### a) Mancata frequenza

Alle scuole è stato chiesto di indicare il numero di alunni iscritti al 1° settembre 2022 ed il numero di quanti non hanno mai frequentato alla data del 31 febbraio 2023, per ciascuna classe della scuola primaria e della scuola secondaria di I grado e per le prime due classi delle scuole secondarie di II grado;

#### b) Frequenze irregolari

Il campo è stato diviso in due sottocampi: numero di alunni con giorni di assenza compresi tra 25% e 50% dei giorni di lezione totali e numero di alunni con giorni di assenza superiori al 50% dei giorni di lezione totali, in entrambi i casi fino al 31 gennaio 2023 e distinti per classi.

Le irregolarità di frequenza rappresentano infatti uno dei principali elementi predittivi della dispersione.

#### c) Numero di segnalazioni di inadempienza all'obbligo di istruzione

Alle scuole è stato chiesto di indicare il numero di segnalazioni di inadempienza all'obbligo di istruzione alla data del 31/01/2023, inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni, per ciascuna classe della scuola primaria e della scuola secondaria di I grado e per le prime due classi delle scuole secondarie di II grado.

### 3. Sintesi dati regionali anno scolastico 2022/23

Di seguito la sintesi dei dati regionali relativi ai campi di indagine oggetto della rilevazione

REGIONE CAMPANIA	PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO (biennio)	TOTALE
<b>TOTALE ALUNNI ISCRITTI</b>	<b>208.788</b>	<b>158.094</b>	<b>114.657</b>	<b>481.539</b>
Alunni che non hanno mai frequentato	<b>288</b>	<b>436</b>	<b>2.144</b>	<b>2.868</b>
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	<b>5.025</b>	<b>5.740</b>	<b>8.307</b>	<b>19.072</b>
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	<b>746</b>	<b>1.313</b>	<b>3.613</b>	<b>5.672</b>
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	<b>674</b>	<b>1.297</b>	<b>1.786</b>	<b>3.757</b>



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

A livello regionale, rispetto al campione analizzato, possono quindi essere enucleate alcune percentuali concernenti i dati aggregati

Dati in percentuale, a livello regionale, rispetto ai campi di indagine e relativi ai tre ordini di scuola

- % Alunni che non hanno mai frequentato: 0,60%
- % Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023: 3,96%
- % Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023: 1,18%

#### 4. Sintesi dati provinciali anno scolastico 2022/23

Si riportano di seguito le tabelle riepilogative relative alle diverse province della Campania e alle municipalità del comune di Napoli, rinviando per un'analisi più approfondita ai prospetti specifici in allegato.

##### 4.1 Provincia di Avellino

PROVINCIA DI AVELLINO	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO(biennio)	TOTALE
<b>TOTALE ALUNNI ISCRITTI</b>	<b>12.854</b>	<b>9.513</b>	<b>6.421</b>	<b>28.788</b>
<b>Alunni che non hanno mai frequentato</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>30</b>	<b>41</b>
<b>Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.</b>	<b>164</b>	<b>110</b>	<b>294</b>	<b>568</b>
<b>Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.</b>	<b>8</b>	<b>15</b>	<b>89</b>	<b>112</b>
<b>Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>29</b>	<b>49</b>



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

## 4.2 Provincia di Benevento

PROVINCIA DI BENEVENTO	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO (biennio)	TOTALE
<b>TOTALE ALUNNI ISCRITTI</b>	<b>9.397</b>	<b>6.599</b>	<b>4.828</b>	<b>20.824</b>
Alunni che non hanno mai frequentato	2	3	23	28
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	152	94	282	528
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	8	22	66	96
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	5	22	33	60

## 4.3 Provincia di Caserta

PROVINCIA DI CASERTA	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO (biennio)	TOTALE
<b>TOTALE ALUNNI ISCRITTI</b>	<b>34.525</b>	<b>26.341</b>	<b>18.459</b>	<b>79.325</b>
Alunni che non hanno mai frequentato	64	55	275	394
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	870	1.117	1.577	3.564
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	120	155	467	742
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	139	220	222	581



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

#### 4.4 Provincia di Napoli

PROVINCIA DI NAPOLI	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO(biennio)	TOTALE
TOTALE ALUNNI ISCRITTI	80.583	63.063	41.864	185.510
Alunni che non hanno mai frequentato	83	198	934	1.215
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	1.968	2.529	3.081	7.578
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	369	654	1.280	2.303
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	252	564	779	1.595

#### 4.5 Comune di Napoli

MUNICIPALITA' DI NAPOLI	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO(biennio)	TOTALE
TOTALE ALUNNI ISCRITTI	30.748	24.352	21.812	76.912
Alunni che non hanno mai frequentato	101	138	592	831
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	1.281	1.221	1.675	4.177
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	147	344	1.133	1.624
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	238	378	554	1.170



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

#### 4.6 Provincia di Salerno

PROVINCIA DI SALERNO	SCUOLA PRIMARIA	SCUOLA SECONDARIA I GRADO	SCUOLA SECONDARIA II GRADO (biennio)	TOTALE
<b>TOTALE ALUNNI ISCRITTI</b>	<b>40.681</b>	<b>28.226</b>	<b>21.273</b>	<b>90.180</b>
Alunni che non hanno mai frequentato	31	38	290	359
Alunni con giorni di assenza compresi tra il 25% e 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	590	669	1.398	2.657
Alunni con giorni di assenza maggiori del 50% dei giorni di lezione totali fino al 31 gennaio 2023.	94	123	578	795
Segnalazioni di inadempienza inviate al Comune e alla Procura della Repubblica presso il tribunale per i minorenni al 31/01/2023.	35	98	169	302

Si allega Report della rilevazione effettuata con i dati relativi a:

- Comune di Napoli - dati relativi alle 10 Municipalità
- Provincia di Napoli
- Provincia di Avellino
- Provincia di Benevento
- Provincia di Caserta
- Provincia di Salerno

#### 5. Considerazioni conclusive

Come già evidenziato in premessa, la dispersione scolastica è un fenomeno complesso che coinvolge diverse dimensioni della vita sociale della persona di minore età e della comunità in cui vive; molteplici sono i territori della regione Campania ove il disagio socioculturale e le situazioni di esclusione sociale e povertà continuano a facilitare l'allontanamento dei minori dalla comunità scolastica, aprendo la strada a fenomeni di devianza.

L'abbandono e l'insuccesso non nascono solo nella scuola e l'azione condivisa da questa Direzione con tutti gli attori, che insieme alle scuole si fanno carico della vigilanza e della tutela dei diritti dei minori, ha rappresentato un segnale importante di collaborazione e condivisione, accolto con grande partecipazione da tutte le scuole.

Le innovazioni introdotte dalla nuova procedura di segnalazione hanno posto le basi per un maggiore coinvolgimento delle istituzioni scolastiche nel percorso di tutela del minore a rischio abbandono scolastico, mettendo in rete informazioni e dati a disposizione delle scuole che costituiscono per i servizi sociali e le Procure per i minorenni importanti segnali predittivi di ulteriori disagi, facilitando la presa in carico globale del minore a rischio dispersione.



Ministero dell'Istruzione e del Merito  
Ufficio Scolastico Regionale per la Campania  
Direzione Generale

---

Il risultato in termini di numero di segnalazioni effettuate è stato infatti rilevante e le misure volte a facilitare i contatti e le interlocuzioni con gli altri enti istituzionali ha significato per le scuole supporto e confronto durante tutte le fasi della procedura, grazie anche- nel Comune di Napoli- a una Piattaforma digitale che permette a tutti gli attori di dialogare e acquisire le informazioni di competenza.

Elemento di particolare attenzione in tutta la procedura è la fase che segue la segnalazione da parte delle scuole, a carico dei servizi sociali. È da rilevare che la scarsità delle risorse umane a disposizione dei Comuni costituisce un anello debole del sistema, in particolare in alcuni Comuni dell'area metropolitana di Napoli.

Ciononostante, emerge in molti Comuni il ruolo efficace svolto dalle risorse territoriali quali associazioni di volontariato o educative, che operano in coprogettazione con le scuole a supporto non solo degli alunni ma anche dell'intero nucleo familiare.

Un dato che emerge è l'alto tasso di frequenze irregolari riscontrato nel biennio delle scuole secondarie di secondo grado, anche a causa di scelte non consapevoli e/o mancato orientamento in uscita dal primo ciclo.

È noto che il tasso di assenteismo costituisce un elemento predittivo dell'insuccesso scolastico, alla base della dispersione e del mancato conseguimento di un titolo di studio quinquennale ed anche di una qualifica triennale o di un diploma professionale quadriennale.

Il dato "a valle" che l'ISTAT ogni anno mette a disposizione riguarda appunto i cosiddetti "early leavers", cioè quei giovani dai 18 ai 24 anni che non hanno concluso il ciclo degli studi e che perciò non hanno conseguito un titolo finale.

I dati più recenti ci indicano in Campania una percentuale di poco superiore al 16%, in diminuzione rispetto agli anni scorsi ma certamente ancora superiore alla media nazionale e soprattutto alla media europea.

L'obiettivo a lungo termine di questa rilevazione (e delle rilevazioni che sono state fatte nell'ultimo anno) è proprio quello di costituire una banca dati trasparente e verificabile in termini diacronici, in modo da fornire alle scuole, agli altri soggetti interessati e coinvolti e alla Campania tutta una base di riflessione e di analisi, ma anche di verificare l'impatto degli interventi messi in campo grazie al PNRR e a tutte le altre forme di finanziamento straordinario.

Per questo motivo, la presente rilevazione, svolta grazie all'impegno delle scuole e di tutti gli altri soggetti coinvolti, rappresenta solo una tappa di un processo continuo e sistematico che l'Ufficio Scolastico regionale vuole portare avanti nell'interesse del sistema scolastico della Campania.

Il Direttore Generale  
Ettore Acerra

Il rapporto è stato curato dal Gruppo di lavoro per la prevenzione della dispersione scolastica:  
Domenica Addeo, Barbara Barbieri, Anna De Paola, Paola Di Natale, Mirella Scala

Supporto elaborazione dati: Maria Vittoria Fariello